

**ФОРМА НАЦИОНАЛЬНОГО ОТЧЁТА О ВЫПОЛНЕНИИ МЕМОРАНДУМА О
ВЗАИМОПОНИМАНИИ, А ТАКЖЕ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОХРАНЕНИЮ,
ВОССТАНОВЛЕНИЮ И УСТОЙЧИВОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ АНТИЛОПЫ САЙГИ**

Настоящая форма национального отчёта разработана с целью контроля выполнения Меморандума о взаимопонимании (далее - МоВ), а также Плана мероприятий по сохранению, восстановлению и устойчивому использованию Антилопы сайги (*Saiga tatarica tatarica*) странами, подписавшими МоВ. Данный меморандум вступил в силу на Первом совещании участников МоВ в вопросах сохранения, восстановления и устойчивого использования Антилопы сайги (Алматы, 25-26 сентября 2006 г.). Отчёты о выполнении призваны способствовать полномасштабному обмену информацией, а также планированию мероприятий, проводимых участниками МоВ. Настоящая форма отчёта разработана с целью оказания необходимой поддержки странам ареала обитания сайгака, МоВ, а также Боннской конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных. Кроме того, полученная информация послужит выполнению решений 13.27-13.35, принятых Конференциями сторон Конвенции по международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения (CITES).

Просим соответствующим образом заполнить форму и **представить в Секретариат Боннской конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных**. При заполнении просим учесть, что не все разделы формы в равной степени относятся к той или иной стране.

1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1. Наименование страны ареала обитания сайгака:	Республика Казахстан	
1.2. Ответственный за координацию выполнения Меморандума о взаимопонимании (реквизиты подробно):	Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан	
1.3. Дата представления:	<u>08.07.2015</u>	день/месяц/год
1.4. Отчётный период:	<u>2011</u>	<u>2015</u> с день/месяц/год по день/месяц/год
1.5. Список участвовавших в составлении данного отчёта ведомств или НПО:	Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан Республиканское общественное объединение «Казахстанская ассоциация сохранения биоразнообразия» (РОО «АСБК») Республиканское государственное предприятие «Институт зоологии» Комитета науки Министерства образования и науки Республики Казахстан	

2. Меморандум о взаимопонимании Боннской конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных

2.1. Подписан ли Меморандум о взаимопонимании? Да Нет Нет данных

2.2. Дата подписания: 13.12.2005
день/месяц/год

2.3. Если Меморандум о взаимопонимании не подписан – укажите дату предполагаемого подписания?

3. ПОПУЛЯЦИИ САЙГАКА

3.1. Обитание сайгака постоянное или сезонное? Круглый год Сезонное

3.2. В случае сезонного обитания – укажите месяцы [например, 3-10, 11-2]

3.3. Общая численность поголовья на сегодняшний день:

- **295 470** (до массового падежа Бетпакдалинской популяции сайгаков на конец апреля 2015 года численность составляла **242 500 особей**);

3.4. Общая тенденция численности поголовья:
 Рост Снижение Стабильное Противоречивые Нет данных

(резкое снижение численности в результате массового падежа)

3.5. Укажите основные группы субпопуляций (если имеются) с указанием численности поголовья и тенденции.

год	Численность популяции и прирост (в процентах)					
	Уральская		Устюртская		Бетпакдалинская	
	численность	%	численность	%	численность	%
2011	17900	34,2	6100	24,5	78000	6,1
2012	20900	6,8	6500	6,6	110100	1,2
2013	26400	6,3	5400	-16,9	155200	1,0
2014	39000	47,7	1700	-68,5	216000	39,2
2015	51700	32,6	1270	-25,3	242500*	12,3

*-численность до массового падежа Бетпакдалинской популяции сайгаков

3.6. Существует ли общенациональная система учета сайгака (банк данных)? Да Нет

3.7. Наименование ведомства / организаций, ответственных за ведение системы учёта (банка данных).
- Республиканское государственное казенное предприятие «Производственное объединение «Охотзоопром» Комитета лесного хозяйства и животного мира МСХ РК (далее – РГКП «ПО «Охотзоопром»);

3.8. Регулярность мониторинга популяции:
 Ежегодно Сезонно По особым случаям Нет данных

3.9. Процент популяции, охваченной мониторингом:
 >75% 50-75% 10-49% <10% Ноль Нет данных

3.10. Укажите ведомство / организации, проводящие мониторинг.

- РГКП «ПО «Охотзоопром», Республиканское общественное объединение
- «Казахстанская ассоциация сохранения биоразнообразия» (РОО «АСБК»)
- РГП «Институт зоологии» КН МОН РК

Начиная с 2009 года внедряется новая технология для ведения мониторинга - это установление спутниковых маяков (ошейников) на сайгаков.

Сотрудниками РГКП «ПО «Охотзоопром» и АСБК на 2009-2014 годы осуществлено мечение сайгаков:

бетпакдалинская популяция	устюртская популяция	уральская популяция
2009 год - 20 особей; 2010 год - 25 особей; 2011 год - 7 особей; 2012 год - 7 особей 2013 год - 6 особей 2014 год - 4 особей	2009 год - 5 особей; 2010 год - 6 особей; 2011 год - 10 особей; 2012 год - 5 особей;	2012 год - 10 особей; 2014 год - 1 особей

В реализации проекта по спутниковой телеметрии были привлечены дополнительные ресурсы, по устюртской популяции в 2009-2010 годах, участвовали сотрудники Университета Тоттори (Япония) и представители РГП «Институт зоологии» КН МОН РК и Института зоологии Узбекистана. К исследованию спутниковой телеметрии уральской популяции сайгаков присоединился Научно-исследовательский институт проблем биологической безопасности, в рамках государственной программы ими было приобретено 10 спутниковых ошейников.

С помощью спутника определяются точное местонахождение животного, а также вид его активности (неподвижно или в движении). Эта методика особенно незаменима при низкой численности. Данные спутникового наблюдения фиксируются для последующей работы в определении и создании экологических коридоров для сайгаков.

Еженедельно в Комитет лесного хозяйства и животного мира поступают обработанные данные по месту нахождения сайгаков со спутниковыми ошейниками. Эти данные затем передаются в РГКП «ПО «Охотзоопром» для организации охраны сайгаков мобильными группами и ведения мониторинга за их миграцией.

3.11. Методы проведения мониторинга.

- Авиационный Наземный Автомобильный Смешанный

3.12. В случае использования смешанного метода дать подробное описание по каждому подвиду / региону.

Основной метод мониторинга - авиаучет, организуемый за счет средств госбюджета РГКП «Охотзоопром» по заказу КЛХЖМ МСХ РК ежегодно в апреле. Кроме него, осуществляется дополнительные наземный мониторинг в ходе научных работ и охраны сайгаков.

Мониторинг сайгаков осуществляются РГКП «ПО «Охотзоопром» на территориях Акмолинской, Актюбинской, Атырауской, Жамбылской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской, Кызылординской, Мангистауской, областей.

РГКП «ПО «Охотзоопром» осуществляет мониторинг на территории около 123,0 млн. га, с использованием автотранспорта в очень трудных условиях бездорожья горной местности, пустыни и степных районах.

В целях более оперативного и эффективного обеспечения охраны сайгаков по мере возможности используются вертолет и самолет.

3.13. Дата последнего проведения мониторинга: день/месяц/год

Авиаучет:

- Бетпақдалинская популяция - 09-27.04.2015
- Уральская популяция - 21 - 28.04.2015
- Устюртская популяция - 30.04 - 08.05.2015

Мониторинг на местах окота сайгаков:

- Бетпақдалинская популяция – с 10 – 19.05.2015

Авиа мониторинг сайгаков:

- Бетпақдалинская популяция – 08 – 21.06.2015

3.14. Охватывает ли мониторинг:

- численность популяции? Да Нет
- поло-возрастной состав? Да Нет
- уровень репродуктивности? Да Нет

3.15. Какие меры были предприняты для стандартизации методологии мониторинга с другими странами?

Были разработаны «Методические рекомендации по авиаучету сайгаков в Казахстане», утвержденные решением НТС КЛХЖМ от 17 марта 2014 года. Они разработаны на базе использовавшихся ранее рекомендаций в соответствии с международными стандартами и методиками, которые должны применяться во всех странах, на территории которых проводится учет антилопы сайги.

3.16. Укажите статус сайгака в Красной книге / Красном списке страны?

Сайгак в Казахстане не включен в Красную книгу, и на протяжении столетий является объектом охоты. Охота на него велась ради мяса, рогов и шкуры.

Из малочисленного вида в начале 20 века, благодаря принятым мерам по его охране, сайгак стал к середине 50-х годов промысловым видом.

Сохранение сайгаков стало проблемой в результате снижения их численности с более чем одного миллиона в конце 90 годов XX века до 21 тысяч голов в 2003 году.

В связи со снижением численности сайгаков Правительством Республики Казахстан принимаются меры по недопущению исчезновения популяции сайгаков в Казахстане.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 июля 2012 года № 969, введен запрет на пользование сайгаками, их частями и дериватами на всей территории Республики Казахстан до 2020 года.

4. СРЕДА ОБИТАНИЯ

4.1. Какой процент ареала обитания сайгака утрачен [.....%], либо деградирован [.....%]

В восточной части ареала Бетпақдалинской популяции (Бетпақдала), в западной части ареала устюртской (Восточный Прикаспий) и южной части уральской популяции (Северный Прикаспий) сайгаки в настоящее время встречаются единично (примерно на 50% общего ареала).

4.2. Какие меры принимаются для восстановления деградированного ареала обитания и насколько успешно?

Для повышения эффективности охраны сайгаков в основных местах их концентрации в период окота, зимовки и миграции Комитетом лесного хозяйства и животного мира МСХ РК осуществляются мероприятия по расширению сети особо охраняемых природных территорий для сохранения сайгаков.

С этой целью в 2007 году создан Иргиз-Тургайский государственный природный резерват на площади 765,3 га с инспекторским составом около 90 единиц. Основной задачей резервата является охрана сайгаков бетпакдалинской популяции на месте отела, зимовки и массового скопления.

В 2012 году для обеспечения стационарной охраны в ареале обитания сайгаков бетпакдалинской популяции в Костанайской области создан государственный природный резерват «Алтын дала» на площади 490,0 тыс.га.

Также проведено расширение территорий Коргалжынского государственного природного заповедника на площади 263,4 тыс.га.

В настоящее время планируется создание государственного природного резервата «Бокейорда» в Западно-Казахстанской области для сохранения сайгаков Уральской популяции. Для создания государственного природного резервата «Бокейорда» подготовлены естественно-научное обоснование (ЕНО) и технико-экономического обоснование (ТЭО). Земельные участки под создание резервата «Бокейорда» зарезервированы в 2012 году акиматом Западно-Казахстанской области на площади 693,6 тыс. га.

- 4.3. Ареал обитания сайгака сохраняет целостность или фрагментирован?
 Сохраняет целостность Средняя степень фрагментированности Сильно фрагментирован

- 4.4. Укажите существенные физические препятствия на путях миграции сайгака: (например, трубопроводы, дороги, железнодорожные пути, каналы).

На устьюртскую популяцию сайгаков влияет увеличение работ по разработке нефтегазовых месторождений по всему региону. Строительство новой железной дороги Жезказган – Бейнеу, которая проходит через две популяции сайгаков (бетпакдалинская и устьюртская). В дополнение ко всему, устьюртская популяция сайгаков испытывает дополнительную угрозу в виде строительства ограждения (забор из колючей проволоки) вдоль казахстанско-узбекской границы;

- 4.5. Произведена ли оценка воздействия планируемого освоения территорий на ареал обитания сайгака? Да Нет

Согласно Экологическому Кодексу РК (от 2007 года) Глава 6, статьи 35-44: «оценка воздействия на окружающую среду является обязательной для любых видов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду и здоровье населения». В связи с этим, при любом возможном освоении данной территории будет проводиться оценка намечаемой хозяйственной деятельности в том числе, и ее воздействие на ареал обитания сайгаков.

- 4.6. Каким образом данная оценка учитывается при принятии решений?

- 4.7. Какой процент ареала обитания сайгака охвачен особо охраняемыми природными территориями? [.....%] Более 10% (с разным статусом охраны)

Приведите список всех особо охраняемых природных территорий ареала обитания сайгака с указанием категории управления МСОП (Международного союза охраны природы и природных ресурсов), площади (в га), времени года / месяца посещения сайгаком, приблизительного поголовья сайгака; охвачены ли места гона и отёла.

Наименование	Площадь (га)	Категория МСОП	Месяцы посещения	Приблизительное поголовье	Гон	Отёл
--------------	--------------	----------------	------------------	---------------------------	-----	------

			сайгаком			
Иргиз-Тургайский государственный природный резерват	765 300 га	VI (участок устойчивого природопользования)	Осень, весна, лето. На зиму иногда остается небольшая группировка за пределами резервата (на участке, планируемом для расширения)	Примерно 500 (на июнь 2015 г., после падежа)	Есть на данной территории, зимой	Есть на данной территории, май
Коргалжынский государственный природный заповедник	543 171 га	Ia (строгий природный резерват)	Круглый год	Около 470 (данные на 10.06.2015, после падежа)	Обычно проходит в январе (с 10-25)	Проходит примерно с 4 по 15 мая
Государственный природный резерват «Алтын дала»	489 766 га	VI (участок устойчивого природопользования)	весна, лето, осень,			в мае
Наурзумский государственный природный заповедник	191 381 га	Ia (строгий природный резерват)	лето	Приблизительно 200-300 голов (на 2014 год)	-	-
Барсакельмесский государственный природный заповедник	160 826 га	Ia (строгий природный резерват)	Круглый год	Несколько десятков	возможны	возможны

4.8. Укажите названия других особо охраняемых природных территорий, как планируемых, так и находящихся на стадии создания:

Наименование	Площадь (га)	Категория МСОП	Месяцы посещения сайгаком	Приблизительное поголовье	Гон	Отёл

4.9. Укажите важнейшие регионы ареала обитания сайгака, в которых особо охраняемые природные территории отсутствуют.

Устьуртский заповедник не охватывает достаточные площади и важные места для сайгаков устьуртской популяции. Чтобы обеспечить должную охрану и поддерживать устойчивую численность популяции требуется расширение данной ООПТ.

На территории обитания Уральской популяции сайгаков – нет ни одной ООПТ высокого ранга (есть 3 зоологических заказника).

Необходимо расширение Иргиз-Тургайского природного резервата для того, чтобы охватить места гона Тургайской группировки Бетпакдалинской популяции сайги

5. ПОПУЛЯЦИИ, НАХОДЯЩИЕСЯ НА ТЕРРИТОРИИ БОЛЕЕ ОДНОГО ГОСУДАРСТВА АРЕАЛА ОБИТАНИЯ САЙГАКА

5.1 Какие трансграничные инициативы были предприняты в отношении популяций сайгака, находящихся на территории более одного государства, или мигрирующих в другие государства ареала обитания сайгака?

В настоящее время для сохранения мигрирующих популяций сайгаков, Комитетом лесного хозяйства и животного мира МСХ РК предприняты следующие конкретные действия:

1) в мае 2007 года Министром сельского хозяйства Республики Казахстан подписано соглашение от имени Правительства Казахстана с Правительством Туркменистана по охране, воспроизводству и использованию сайгаков.

2) 17 марта 2010 года в г. Ташкенте Министром сельского хозяйства Республики Казахстан подписано соглашение от имени Правительства Казахстана с Правительством Узбекистана по охране и воспроизводству сайгаков;

3) 19 сентября 2012 года в г. Павлодар подписано Соглашение между Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации по охране, воспроизводству и использованию Волго-Уральской группировки сайгака (Saiga tatarika tatarika).

Объектами указанных Соглашений являются устюртская и уральская популяций сайгаков.

5.2 Укажите трансграничные особо охраняемые природные территории.

Отсутствует

5.3 Укажите планируемые трансграничные особо охраняемые природные территории.

Отсутствует

6. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, ИНСТИТУТЫ, ТОРГОВЛЯ

6.1. Укажите государственные организации, активно работающие по сохранению и управлению сайгаком, а также их функции в отношении сайгака.

Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан – охрана, воспроизводство и использование сайгаков.

РГП «Институт зоологии» КН МОН РК: определение лимитов добычи (когда был промысел), научные исследования, учет и мониторинг (по 2013 г.).

6.2. Разработана ли общенациональная стратегия или план действий в отношении сайгака?
[Подробное описание] Да Нет

В связи со снижением численности сайгаков Комитетом лесного хозяйства и животного мира МСХ РК принимаются меры по недопущению исчезновения популяции сайгаков в Казахстане. Сохранение популяции сайгаков и роста ее численности относится к одним из приоритетных задач Комитета лесного хозяйства и животного мира МСХ РК, и задача обеспечения роста численности сайгаков установлены в Стратегическом плане.

В 2005-2011 годы объемы финансирования составили около 200,0 млн. тенге ежегодно. В 2012-2015 годы на охрану, учет и мониторинг сайгаков выделено около 800, млн. тенге ежегодно.

6.3. Каков юридический статус сайгака?

Сайгак в РК в Красную книгу не занесен. Существует постановление Правительства РК от 25.07.2012 года №969 «О введении запрета на пользование сайгаками, их частями и дериватами на всей территории Республики Казахстан до 2020 года, кроме использования в научных целях»

6.4. Укажите подробности, дайте ссылки на соответствующее законодательство.

Казахстан подписал, ратифицировал и присоединился к более 20 международным соглашениям и конвенциям природоохранного характера.

Из них вопросы сохранения сайгаков регулируют:

1. Конвенция по сохранению биоразнообразия;
2. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС);
3. Конвенция по мигрирующим видам животных (Боннская).

Следует отметить, что Российская Федерация и Республика Узбекистан, также являются сторонами Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных (Боннская Конвенция) и принятие мер по сохранению сайгаков мигрирующим между нашими странами является международными обязательствами по данной Конвенции. В этой связи, уполномоченными органами Российской Федерации и Узбекистана, подписано Меморандум о взаимопонимании и План действий по сохранению сайгаков, инициированный Секретариатом Конвенции о сохранении мигрирующих видов (Боннская Конвенция).

В настоящее время для сохранения мигрирующих популяций сайгаков, Комитетом лесного хозяйства и животного мира МСХ РК предприняты следующие конкретные действия:

1) в мае 2007 года Министром сельского хозяйства Республики Казахстан подписано соглашение от имени Правительства Казахстана с Правительством Туркменистана по охране, воспроизводству и использованию сайгаков.

2) 17 марта 2010 года в г. Ташкенте Министром сельского хозяйства Республики Казахстан подписано соглашение от имени Правительства Казахстана с Правительством Узбекистана по охране и воспроизводству сайгаков;

3) 19 сентября 2012 года в г. Павлодар подписано Соглашение между Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации по охране, воспроизводству и использованию Волго-Уральской группировки сайгака (Saiga tatarika tatarika).

Объектами указанных Соглашений являются устюртская и уральская популяций сайгаков.

6.5. Как существующее законодательство регулирует:

- охоту на сайгака?
- содержание и разведение сайгака?
- владение продукцией и производными сайгака?
- торговлю продукцией и производными сайгака на внутреннем рынке?
- импорт и (ре-) экспорт продукцией и производными сайгака, а также живых животных?

постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 июля 2012 года № 969, введен запрет на пользование сайгаками, их частями и дериватами на всей территории Республики Казахстан до 2020 года.

Статья 339 Уголовного Кодекса РК. Незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения, а также запрещенными к пользованию видами растений или животных, их частями или дериватами

Незаконные добывание, приобретение, хранение, сбыт, ввоз, вывоз, пересылка, перевозка или уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений или животных, их частей или дериватов, а также растений или животных, на которых введен запрет на пользование, их частей или дериватов, а равно уничтожение мест их обитания - наказываются штрафом в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Согласно постановлению Правительства Республики Казахстан №1140 от 04.09.2001 года, размер возмещения вреда, причиненного нарушением законодательства об охране, воспроизводстве и использовании животного мира за каждую особь сайгака составляет 200 месячных расчетных показателей.

- 6.6. Какие ведомства и департаменты отвечают за исполнение законодательства?
[Укажите ведомства и департаменты, ответственные за охрану *на местах*, т.е. за борьбу с браконьерством или особо охраняемые природные территории, а также ведомства и департаменты, ответственные за контроль за законной и незаконной торговлей сайгаком].

Решение задач по борьбе с браконьерством и охране животного мира в пределах своей компетенции осуществляется областными территориальными инспекциями Комитета лесного хозяйства и животного мира МСХ РК и Комитета административной полиции МВД РК, РКП «ПО «Охотзоопром», областные отделы природоохранной и ветеринарной полиции ДВД, егерские службы заповедников/резерватов и охотничьих хозяйств.

- 6.7. Какое наказание предусмотрено за нарушение законодательства?

Статья 339 Уголовного Кодекса РК (от 3 июля 2014 г.. Незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения, а также запрещенными к пользованию видами растений или животных, их частями или дериватами

Незаконные добывание, приобретение, хранение, сбыт, ввоз, вывоз, пересылка, перевозка или уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений или животных, их частей или дериватов, а также растений или животных, на которых введен запрет на пользование, их частей или дериватов, а равно уничтожение мест их обитания - **наказываются штрафом в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.**

Размеры возмещения вреда за незаконное изъятие сайгаков составляет:

самец – 200 МРП;
самка, молодой - 150 МРП;
Эмбрион – 75 МРП.

- 6.8. Опишите подробности проводимых, начиная с 2004 года, мероприятий по контролю за законной и незаконной торговлей продукцией и производными сайгака, включая проверки и инспекции, случаи ареста и конфискации, а также преследования в судебном порядке.

Всего с 2010 года по 2014 год зарегистрировано 224 факта незаконной охоты на сайгаков, возбуждено 188 уголовных дел по статье 288, 290 УК РК, изъято рогов сайгака 8594 шт.

В 2014 году проведены 2927 рейдов по проверке соблюдения природоохранного законодательства. Составлено 1429 протоколов. Привлечены к административной ответственности 1404 человек и к уголовной ответственности 34 человек.

За 2014 год подведомственными подразделениями Комитета лесного хозяйства и животного мира МСХ РК и МВД РК в ареалах распространения сайгаков зафиксированы 68 факта отстрела, приобретения, перевозки и скупки рогов сайгаков. Браконьерами отстреляно более 300 сайгаков, и у нарушителей изъято 1015 единиц рогов сайгаков.

Материальный ущерб, причиненный государству в результате преступных действий, возмещаются в основном по судебным решениям, но есть случаи возмещения материального ущерба в период следствия. Так, по уголовным делам, поступившим в суд в 2013 году, возмещение причиненного ущерба в результате нарушений природоохранного законодательства государству составила 30 630 045 (тридцать миллионов шестьсот тридцать тысяч сорок пять) тенге, то в 2014 году соответственно, причиненный ущерб по возбужденным уголовным делам составила 43 002 400 (сорок три миллиона две тысячи четыреста) тенге. Указанные данные взяты по состоявшимся реальным судебным приговорам и по делам находящихся в производстве следственных органов. Кроме того, хотелось бы отметить факт раскрытия преступных действий организованной группы браконьеров в составе 4 человек в Акмолинской области, которые уничтожили около 100 особей сайги, они были арестованы и в ходе предварительного расследования им предъявлен иск на причиненный материальный ущерб в сумме 30 000 000 (тридцать миллионов) тенге.

В основном судами практикуется применение наказания, не связанные с реальным сроком лишения свободы. В 2013 году реальный срок лишения свободы получили 2 обвиняемых, то в 2014 году к реальным срокам лишения приговор по уголовному делу в отношении 4 браконьеров. По остальным уголовным делам применены меры, не связанные с реальным лишением свободы, т.е. осуждены к условным срокам и ограничению свободы с обязательным возмещением материального ущерба причиненного в результате преступных действий.

За отсутствием лиц, подлежащих привлечению в качестве обвиняемого (не раскрытые дела) в 2013 году приостановлено производством 3 уголовных дела, в 2014 году приостановлено также 3 дела.

6.9. Существуют ли в вашей стране запасы рогов и другой продукции из сайгака? Если да – приведите подробности о размерах и характере запасов, источнике запасов, системе учёта и мониторинга, а также контроля этих запасов.

Нет

6.10. Что происходит с конфискованной продукцией и производными сайгака?

[Подробное описание]

Уничтожают Хранят

6.11. Знают ли служащие таможи и правоохранительных органов законодательство в отношении сайгака? Проходят ли они подготовку в плане распознавания продукции и производных сайгака?

В конце апреля 2014г. в г. Алматы завершился тренинг по подготовке кинологов-инструкторов со служебными собаками на поиск рогов сайгаков, которая состоялась на базе Регионального кинологического центра Комитета государственных доходов МФ РК. Четыре собаки породы малинуа, предварительно обучены на обнаружение наркотиков, были привезены из США. После завершения тренинга собаки отбыли со своими инструкторами-кинологами на рабочие места в региональные департаменты таможенного контроля. На сегодня известны два задержания контрабандных дериватов сайгака обученными собаками.

6.12. Приведите подробное описание проводимых, начиная с 2004 года, мероприятий по охране сайгака *на местах*, включая патрулирование и наблюдение, мероприятия по борьбе с браконьерством, преследование браконьерства в судебном порядке, и т. д.

- Постановлением Правительства РК от 27.10.2012 года №1496 был создан Государственный природный резерват «Алтын Дала» площадью 489 766 га на землях Амангельдинского и Жангельдинского района Костанайской области. Резерват создан с целью охраны сайги, мест ее обитания и окота.

- Постановлением Правительства РК от 18 декабря 2008 года №1183 « Об изъятии категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель особо охраняемых природных территорий и передаче земель запаса ГУ «Коргалжынский государственный природный заповедник» было произведено расширение территории Коргалжынского заповедника на запад для охвата мест окота и зимовки сайги, снижения вероятности браконьерства.

- На землях Жангельдинского и Амангельдинского районов Костанайской области создан первый в РК экологический коридор «Иргиз-Торгай-Жыланшык». Экологический коридор связывает между собой Иргиз-Тургайский государственный природный резерват, кластерные участки государственного природного резервата «Алтын Дала». Создан для охраны мест миграции сайги.

- Во вновь созданных ООПТ организованы мобильные группы охраны, отвечающие за патрулирование территории и пресечение браконьерства.

- Проводится авиаучет сайгаков (как один из наиболее эффективных методов оценки численности популяции). Это мероприятие проводит «Охотзоопром», последние 2 года тендер на проведение авиаучета выигрывает РОО «АСБК». Были разработаны «Методические рекомендации по авиаучету сайгаков в Казахстане», утвержденные решением НТС КЛХЖМ от 17 марта 2014 года.

Они разработаны в соответствии с международными стандартами и методиками, которые должны применяться во всех странах, на территории которых проводится учет антилопы сайги

- Регулярное ведение мониторинга состояния популяции сайгаков. Начиная с 2009 года, внедряется новая технология для ведения мониторинга - это установление спутниковых ошейников на сайгаков (телеметрия). Сотрудниками РГКП «ПО «Охотзоопром» и РОО «АСБК» совместно осуществляется спутниковое мечение сайгаков.

- По инициативе АСБК была создана Служба Охраны Животного мира (СОЖМ), она функционировала с 2008 по 2010 годы. Была упразднена ввиду недостатка финансового обеспечения.

- Ежегодно с 2008 года АСБК проводит мониторинг мест окота сайги, оценивая состояние окружающей среды, а также состояние самок и детёнышей после рождения (измеряя их вес, длину тела, определяя пол).

- Проводятся встречи/семинары на разных уровнях, а также внедряются различные программы по информированию населения о проблемах охраны сайги.

В 2014 году проведены 2927 рейдов по проверке соблюдения природоохранного законодательства. Составлено 1429 протоколов. Привлечены к административной ответственности 1404 человек и к уголовной ответственности 34 человек.

За 2014 год подведомственными подразделениями Комитета лесного хозяйства и животного мира МСХ РК и МВД РК в ареалах распространения сайгаков зафиксированы 68 факта отстрела, приобретения, перевозки и скупки рогов сайгаков. Браконьерами отстреляно более 300 сайгаков, и у нарушителей изъято 1015 единиц рогов сайгаков.

Материальный ущерб, причиненный государству в результате преступных действий, возмещаются в основном по судебным решениям, но есть случаи возмещения материального ущерба в период следствия. Так, по уголовным делам, поступившим в суд в 2013 году, возмещение причиненного ущерба в результате нарушений природоохранного законодательства государству составила 30 630 045 (тридцать миллионов шестьсот тридцать тысяч сорок пять) тенге, то в 2014 году соответственно, причиненный ущерб по возбужденным уголовным делам составила 43 002 400 (сорок три миллиона две тысячи четыреста) тенге. Указанные данные взяты по состоявшимся реальным судебным приговорам и по делам находящихся в производстве следственных органов. Кроме того, хотелось бы отметить факт раскрытия преступных действий организованной группы браконьеров в составе 4 человек в Акмолинской области, которые уничтожили около 100 особей сайги, они были арестованы и в ходе предварительного расследования им предъявлен иск на причиненный материальный ущерб в сумме 30 000 000 (тридцать миллионов) тенге.

В основном судами практикуется применение наказания, не связанные с реальным сроком лишения свободы. В 2013 году реальный срок лишения свободы получили 2 обвиняемых, то в 2014 году к реальным срокам лишения приговор по уголовному делу в отношении 4 браконьеров. По остальным уголовным делам применены меры, не связанные с реальным лишением свободы, т.е. осуждены к условным срокам и ограничению свободы с обязательным возмещением материального ущерба причиненного в результате преступных действий.

За отсутствием лиц, подлежащих привлечению в качестве обвиняемого (не раскрытые дела) в 2013 году приостановлено производством 3 уголовных дела, в 2014 году приостановлено также 3 дела.

Эти факты свидетельствуют возможности контрабандного провоза за пределы страны продукции сайгаков. Наличие рынка рогов сайгаков внутри республики и налаженного маршрута контрабандного вывоза их за границу, уход задержанных лиц от ответственности, представляют собой фактор риска для сохранения сайгаков, снижая эффективность принимаемых государством меры по их сохранению.

6.13. Каков процент охвата ареала обитания сайгака инспекторскими и полицейскими патрулями? [.....%]

Охранные мероприятия РГКП «ПО «Охотзоопром» осуществляет на территории около 123,0 млн. га

6.14. Эффективны ли эти патрули в плане охраны сайгака?

Не всегда эффективны. Проблема в нехватке людей и транспорта для патрулирования огромной территории, на которой сайга обитает и через которую мигрирует. Особенно остро эта проблема встала в связи с созданием экологического коридора.

- 6.15. Какие ресурсы (людские, материальные, финансовые) необходимы для обеспечения эффективности патрулей?

Необходимы людские ресурсы (вместе с финансированием их заработной платы), средства передвижения (машина/мотоцикл/снегоход), средства связи (рации/телефоны)

- 6.16. Охватывает ли патрулирование территории гона и отела?
[Подробное описание] Да Нет Частично Нет данных

- 6.17. Имеет ли инспекторская служба право осуществлять арест на особо охраняемой природной территории и за её пределами? [Подробное описание] Да Нет

- 6.18. Почему ведётся браконьерский промысел сайгака? Незаконная добыча сайгака за последние три года увеличилось / уменьшилось / стабилизировалось?

Несмотря на принимаемые меры по борьбе с браконьерством на сайгаков случаев их отстрела не сокращаются. Основной причиной истребления сайгаков постоянный спрос на сайгачьи рога, применяющиеся в качестве лекарственного сырья в восточной медицине, а также социальные причины – отсутствие работы у местного населения (особенно сельского), нашедшего в охоте на сайгака источник заработка.

В 2010-2014 годах подведомственными подразделениями МВД и Комитета лесного хозяйства и животного мира в ареалах распространения сайгаков зафиксированы 280 факта отстрела и приобретения и скупки рогов сайгаков. Характер браконьерства, организация сбора и приобретения рогов показывает возможности контрабандного провоза за пределы страны продукции сайгаков.

В целях усиления мер ответственности за незаконную добычу сайгаков, постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 июля 2012 года № 969, введен запрет на пользование сайгаками, их частями и дериватами на всей территории Республики Казахстан до 2020 года.

Комитетом лесного хозяйства и животного мира совместно с Комитетом административной полиции МВД РК инициировано включение в Уголовный и Административный кодексы норму, предусматривающую ответственность за приобретение, хранение, сбыт, перевозка, ввоз, вывоз видов животных и растений, и (или) их частей и дериватов.

В УК РК **Статья 339** касается и сайгаков.

Незаконные добывание, приобретение, хранение, сбыт, ввоз, вывоз, пересылка, перевозка или уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений или животных, их частей или дериватов, а также растений или животных, на которых введен запрет на пользование, их частей или дериватов, а равно уничтожение мест их обитания –

наказываются штрафом в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Размеры возмещения вреда за незаконное изъятие сайгаков составляет:

самец – 200 МРП

самка, молодняк - 150 МРП

Эмбрион – 75 МРП

- 6.19. Какой процент в незаконном промысле занимает охота ради рогов [.....%]; мяса [.....%]; того и другого [.....%]?

Основной причиной истребления сайгаков постоянный спрос на сайгачьи рога

- 6.20. Приведите подробное описание внутреннего законного / незаконного рынка продукции сайгака в вашей стране, включая размер и характер, а также его увеличение, стабильность или уменьшение.

Законного рынка торговли рогами сайгака нет. Так как, согласно постановлению Правительства № 969 от 25.07.2012 года введен запрет на пользование сайгаками, их частями и дериватами на всей территории Республики Казахстан до 2020 года, кроме использования в научных целях.

- 6.21. Приведите подробное описание законной / незаконной международной торговли продукцией сайгака из вашей страны за последние пять лет.

нет

- 6.22. Приведите подробное описание социально-экономических исследований браконьерства и незаконной торговли продукцией сайгака [подробное описание, название организации, дата, результаты].

- 6.23. Укажите проблемы в плане реализации решений Конвенции по международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения (CITES) в отношении сайгака.

- 6.24. Опишите инициативы, предпринятые с целью содействия созданию альтернативных источников средств существования местного населения в ареале обитания сайгака.

7. РАЗВЕДЕНИЕ В НЕВОЛЕ

- 7.1. Осуществляется ли в вашей стране разведение сайгаков в неволе?

Да Нет Нет данных

- 7.2. Перечислите существующие предприятия по разведению сайгаков в неволе [местонахождение, название, подчинённость].

В настоящее время в неволе сайгаки содержатся в питомнике аграрно-техническом университета имени Жангирхана в Западно-Казахстанской области и в НИИ проблем биологической безопасности в Отаре Жамбылской области. Государственными органами прорабатывается, также вопрос по созданию Центра по изучению болезней диких животных, где будут предусмотрено содержание животных в неволе для проведения научных исследований.

Западно-Казахстанский аграрно-технического университет является государственным высшим учебным заведением.

Питомник, работающий на базе университета, был создан в рамках государственного финансирования научных тем:

1. Биоэкологическое обоснование и организация питомника по разведению сайгаков (*Saiga tatarica* (L.)) для сохранения и рационального использования вида;
2. Организация и создание Центра сохранения биоразнообразия и реинтродукции диких животных в Западном регионе Казахстана.

Министерством сельского хозяйства в установленном порядке были выданы разрешения на изъятие молодняка сайгаков из природы для формирования поголовья Питомника.

7.3. Численность сайгака на предприятиях по разведению сайгаков в неволе, общая и с разбивкой по предприятиям?

7.4. Успешно ли осуществляется воспроизводство ? Да Нет
[Подробное описание]

В мае 2013 года Комитетом лесного хозяйства и животного мира был разрешен отлов 10 особей молодняка сайгаков из природной среды, в научных целях. В момент отлова, производили взвешивание, что дало возможность отобрать жизнеспособный молодняк, с живой массой не менее 2,6 кг, которые размещены в питомнике.

Кормление производилось по нормам кормления сайгачат, разработанным на основе методики Ю.Н. Арылова (2002) с изменениями. Кормили молоком по определенной схеме. Из грубых кормов сайгачата предпочитали сено, в состав которого входило разнотравье и полынь, чем злаковые виды растений. В летнее время дополнительно их подкармливали свежескошенной травой. Суточная потребность в кормах молодняка сайгаков составляет сена- 2,5 кг, концентратов -0,3 кг, соль-лизунец и вода постоянно. Таким образом, при кормлении молодняка сайгаков применялось цельное коровье молоко с добавлением рыбьего жира по 3 мл на одну особь до 2,5 месяцев, с увеличением дозы молока и с изменением кратности выпойки.

Создаваемый в питомнике режим кормления сайгачат, а также другие условия обеспечивали нормальное их развитие. Для наблюдения за ростом и развитием молодых сайгачат регулярно записывались вес и промеры тела. Исходя из динамики прироста живой массы у сайгачат, можно предположить, что рационы кормления в питомнике ЗКО обеспечивали физиологические потребности сайгачат, поскольку рост и развитие животных напрямую зависит от кормления, так по живой массе в 3-х месячном возрасте сайгачата не уступали 4-х месячным сверстникам из Калмыкии.

В мае 2015 года было успешно получено потомство от содержащихся в неволе сайгаков – шесть новорожденных сайгачат.

7.5. Приведите подробное описание сотрудничества с предприятиями по разведению сайгаков в неволе других стран?
Нет

7.6. Передавались ли животные, выращенные в неволе, в другие страны ареала обитания сайгака?
[Подробное описание] Да Нет

7.7. Выпускались ли животные, выращенные в неволе, в природу? Да Нет
[количество / пол / дата / место]

7.8. Являются ли выпущенные в природу животные предметом мониторинга?
[Подробное описание] Да Нет Нет данных

7.9. Планируются ли мероприятия по выпуску животных в природу?
[Подробное описание] Да Нет

7.10. Планируется ли создание новых центров по разведению животных в неволе?
[Подробное описание] Да Нет

В связи с массовой гибелью сайгаков Бетпақдалинской популяции в мае 2015 года а рамках научно технической программы планируется создание центра по изучению болезней диких животных.

8. ОБРАЗОВАНИЕ И ИНФОРМИРОВАННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

8.1. Опишите информированность населения в отношении сайгака.

Проводится работа по освещению в СМИ проблем сохранения сайгаков и других редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких копытных животных. Выпущен фильм о сайгаке «По следам вечных кочевников» и совместно с международными природоохранными организациями мультипликационный фильм «Сага о сайгаке» на казахском, русском и английском языках в 2 частях. В рамках международного гранта подготовлено и издано массовым тиражом на казахском и русском языках учебное пособие для школьников по вопросам сохранения сайгаков под названием «Чудо степей Казахстана».

8.2. Опишите образовательные и публицистические материалы и программы, разработанные для:

Школ - учебное пособие для школьников по вопросам сохранения сайгаков «Чудо степей Казахстана»

Населения

Средств массовой информации

1. Выпущена печатная образовательная продукция: учебное пособие для младших классов «Сайгак чудо степей Казахстана» на русском и казахском языках
2. Разработан учебник для средних классов «Экология степи» на русском и казахском языках
3. Печать постеров, брошюр по охране сайгаков и других животных; создание комикса про сайгака
4. Ежегодные акции, разработанные АСБК, «День саги» в школах на территории обитания Уральской и бетпақдалинской популяций
5. Два социальных видео-ролика, которые показывались на местных каналах
6. Создание 8 эко-клубов при сельских школах
7. Образовательный проект, в рамках которого посещались все школы на территории бетпақдалинской популяции, где проводились уроки с детьми и встречи с местным населением
8. Совместно с Roly McCann была создана настенная фреска в школе пос. Карасу, изображающая сайгака и других представителей степной фауны, и пропагандирующая бережное отношение к природе. В это же время проведены лекции по недопущению браконьерства на территории обитания Бетпақдалинской популяции сайгаков.
9. В 2014 году был проведен республиканский конкурс творческих и научных работ «Сайгак – чудо казахской степи», было получено около 3 000 работ.

8.3. Имеется ли какая-либо информация в Интернете? Да Нет [Подробное описание]

На сайте АСБК (<http://www.acbk.kz/>) регулярно публикуется информация о проводимых исследованиях сайгаков, данных мониторинга, численности, фактах браконьерства, гибели по естественным причинам, описание акций/встреч/семинаров, проводимых для повышения осведомленности населения о проблемах и необходимости сохранения сайгаков и т.д.

АСБК совместно с зарубежными партнерами создает и поддерживает сайт

(<http://www.saigaresourcecentre.com/>), где также публикуется информация о научно-исследовательской, образовательной, просветительской деятельности на территории всех стран, где обитает антилопа сайга.

Вся важная и необходимая информация по разведению сайгаков в неволе публикуется на сайте <http://saiga-west.kz/> .

8.4. Приведите список исследований, проведенных с целью оценки изменений в отношении населения к сайгаку.

В 2011 и 2014 годах в Казталовском районе ЗКО (в частности в селах Борсы, Ажибай, Нурсай) АСБК был проведен опрос местного населения. Вопросы включали как социально-экономические аспекты жизни населения, так и вопросы о том, какой информацией обладают люди о сайгаках, о необходимости и мерах по их охране, по недопущению браконьерства на территории и т.д.

9. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

9.1. Проводились ли исследования требований к среде обитания? Да Нет
 [Подробное описание] Подробно описаны в книгах: В.А.Фадеев, В.А.Слудский «Сайгак в Казахстане», а также В.Б.Соколов, Л.В.Жирнов, А.Б.Бекенов, Ю.А.Грачев и др. «Сайгак» (М., 1998) и др.

9.2. Известно ли местонахождение мест гона и отёла? Да Нет
 [Подробное описание] Приводятся в названных выше книгах и многочисленных статьях по данным многолетних наблюдений казахстанских зоологов.

С 2009 года сотрудниками РОО «АСБК» проводится изучение места окота сайгаков. Основными задачами является определения полового состава, состояние детенышей, описание характеристик мест окота, а также наблюдение за ходом окота сайгаков. Мониторинг гонных скоплений ведется ежегодно, для определения полового соотношения сайгаков.

9.3. Известны ли пути миграции? Да Нет
 [Подробное описание] Известны (см.пп. 9.1, 9.2)

По результатам многолетнего наземного мониторинга за сайгаками и анализ данных спутниковой телеметрии, подготовлены карты сезонного пребывания (места гона, окота, зимовки и летовки) и пути миграций сайгаков.

9.4. Предпринимаются ли попытки исследования конкуренции с домашними животными в отношении кормовой базы? [Подробное описание] Да Нет

9.5. Проводятся ли исследования болезней и патогенеза? Да Нет
 [Подробное описание]
 До сих пор не исследованы до конца факторы, способные провоцировать развитие болезней сайгаков. Эти исследования выходят на первый план в связи с массовой гибелью сайгаков Бетпақдалинской популяции в мае 2015 года.

Специальная тема по изучению заболеваний сайгака проводилась НИИ Проблем биологической безопасности КН МОН РК в 2012-2014 г. за счет госбюджета

9.6. Приведите список проведенных и продолжающихся в настоящее время экологических исследований, с подробным описанием отчётов или публикаций в печати.

[Подробное описание] Кроме указанных в пп. 9.1 и 9.2:

Bekenov A., Grachev Ju.A., Milner-Gulland E.J. The Ecology and management of the Saiga antelope in Kazakhstan // Mammal. Rev. 1998. Volume 28, №1.

Aline Kuhl, Atle Mysterud, Juri A.Grachev, Amankul B.Bekenov, Boris S.Ubushaev, Anna A.Lushekina and E.J.Milner-Gulland. Monitoring population productivity using age structure in the Saiga antelope // "Animal Conservation". 2009. №12.

Сингх Н.Дж., Грачев Ю.А., Бекенов А.Б., Милнер-Гулланд Е.Дж. выбор сайгаком мест размножения в условиях возрастающего фактора беспокойства // Biologičak Conservation 143. 2010.

Грачев Ю.А., Бекенов А.Б. О случае массовой гибели сайгаков в Волго-Уральском междуречье // Журнал «Степной бюллетень». Новосибирск, 2010. №30 и др. (есть более 100 публикаций)

Да Нет

9.7. Известны ли причины естественной смертности?

Да Нет

[Подробное описание]

Не до конца изучены

Известны случаи массовой гибели от многоснежья, засухи, болезней (ящура, пастереллеза), при форсировании водных препятствий.

9.8. Укажите основных существующих в природе хищников?

10. Волк, в меньшей мере – хищные птицы, лисица, бродячие и одичавшие собаки.

10.8. Существуют ли программы контролирования численности хищников в ареале обитания сайгака? [Подробное описание] Да Нет

10. УГРОЗЫ

Дайте оценку основным угрозам существованию сайгака в вашей стране.

	Ноль	Низкая	Средняя	Высокая	Очень высокая	Неизвестно
Охота с целью добычи мяса					+	
Охота с целью добычи рогов / торговли					+	
Утрата среды обитания			+			
Конкуренция с домашним скотом						+
Болезни				+		
Климат		+				
Истребление хищниками						+
Фрагментация среды обитания			+			
Демографические факторы						+
Препятствия на путях миграции				+		
Другие факторы (Просьба указать)						

11. МЕРОПРИЯТИЯ

Какие приоритетные меры в отношении сохранения или восстановления сайгака собирается предпринять ваша страна в ближайшие пять лет?

В связи с массовой гибелью сайгаков Бетпакдалинской популяции в мае 2015 года на первый план выходит необходимость исследования и установления точных причин подобной массовой гибели, выявление факторов (внешних и внутренних), которые могли спровоцировать вспышку заболевания и массовый падеж. В этот процесс вовлечены все государственные структуры, различные организации и международные эксперты (Министерство сельского хозяйства, Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, МЧС, РГКП «ПО «Охотзоопром», Научно-исследовательский институт проблем биологической безопасности (НИИПББ), АСБК, эксперты из Королевского ветеринарного колледжа (Royal Veterinary College, University of London), FAO и многие другие).

12. ПРОЧИЕ МЕРЫ

Пожалуйста, подробно опишите предпринятые вашей страной неучтенные в данном отчёте мероприятия.